



Città Metropolitana di Roma Capitale

Dipartimento 09 Servizio 02

Immigrazione - Interventi in campo sociale

e-mail: s.orlandi@cittametropolitanaroma.gov.it

Proposta n. 3078

del 01/07/2015

RIFERIMENTI CONTABILI

Atto Privo di Rilevanza Contabile

Responsabile del Procedimento
Donatella Pepe

Determinazione firmata digitalmente da :

- Il Dirigente Servizio DP0902 Dipartimento
quale centro di responsabilita'
in data 02/07/2015

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

R.U. 3078 del 02/07/2015

Oggetto: CODICE CIG 5998624D1C Affidamento del servizio di gestione del "Centro Provinciale Giorgio Fregosi" per i bambini ed adolescenti vittime di abuso e maltrattamento per la durata di 18 mesi. Affidamento anticipato del Servizio.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO 02 Dipartimento DP09

Dott. Stefano ORLANDI

Viste le risultanze dell'Istruttoria effettuata ai sensi dell'art. 3 della L.241/90 e s.m.i dal responsabile del procedimento Donatella Pepe;

Vista la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 199 del 12/03/2014 mediante la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Annuale 2014 ed il Bilancio di Previsione Pluriennalepluriennale 2014 - 2016;

Vista la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 221 del 03/04/2014 mediante la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione Anno 2014;

Vista la nota - rif. 6302/14 dell'08/04/2014 - a firma congiunta del Segretario Generale e del Ragioniere Generale sull'applicazione dell'ordinaria amministrazione, ai sensi di quanto disposto dalla L. 56/2014, art. 1, comma 14;

Visto l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto l'art. 4, comma 2 del D.Lgs. n. 165/2001;

Visto l'art. 5 del D.Lgs. n. 165/2001 che prevede che le amministrazioni pubbliche assumano ogni determinazione organizzativa al fine di assicurare l'attuazione dei principi di funzionalità, di flessibilità, di garanzia, di imparzialità, di trasparenza e la rispondenza al pubblico interesse dell'azione amministrativa;

Visto l'art. 4, comma 5, del Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Provincia di Roma, approvato con deliberazione della Giunta Provinciale n. 1122/56 del 23 dicembre 2003 e ss.mm.ii., che prevede che "i dirigenti adottano gli atti di organizzazione del lavoro nell'ambito dei rispettivi servizi, acquisito il parere del Direttore del proprio Dipartimento o Ufficio Extradipartimentale, con la capacità ed i poteri del privato datore di lavoro";

Richiamata la Determinazione Dirigenziale R.U. n. 6540 del 25/11/2014 con la quale sono stati approvati il Disciplinare di Gara ed il Capitolato Speciale d'Oneri per l'affidamento del servizio in gestione del "Centro provinciale Giorgio Fregosi" per i bambini ed adolescenti vittime di abuso e maltrattamento per la durata di 18 mesi, ed è stata prenotata la spesa complessiva di € 373.320,00 **(trecentosettantatremilatrecentoventi/00)** di cui € 306.000,00 **(trecentoseimila/00)** quale importo posto a base di gara oltre I.V.A al 22% pari ad € 67.320,00;

Atteso che è stata data adeguata pubblicità al Bando e al Capitolato Speciale d'Oneri relativi alla gara in oggetto, mediante le modalità stabilite ed attuate dal Servizio 3 "Ufficio Gare e Contratti" dell'Amministrazione Centrale;

Preso atto di quanto dichiarato nel verbale di preselezione del 4/02/2015 redatto dal Servizio 3 "Ufficio Gare e Contratti" dell'Amministrazione Centrale, di seguito riportato:

- alle ore 12:00 del giorno 2 febbraio 2015, data di scadenza del termine previsto dal Bando di Gara per la presentazione dei progetti, sono pervenuti n. 3 (tre) plichi;
- sono ammessi alla gara tre soggetti giuridici;

Preso atto che il Servizio 3 "Ufficio Gare e Contratti" dell'Amministrazione Centrale ha svolto le procedure di verifica dei requisiti di partecipazione alla gara;

Visto che, con Determinazione Dirigenziale R.U. n.644 del 23/02/2015, è stata nominata un'apposita Commissione giudicatrice di valutazione tecnica incaricata di procedere alla valutazione tecnica dei progetti pervenuti;

Vista la nota del 17/02/2015 con la quale il Dirigente del Servizio n. 3 "Ufficio Gare e Contratti" dell'Amministrazione Centrale trasmette al Dirigente del Servizio 2 - Dipartimento IX, per i successivi adempimenti di competenza, tre plichi contenenti le sole offerte tecniche consegnati al personale del Servizio 2 - Dip.to IX in data 17/02/2015;

Viste le risultanze dei lavori della Commissione giudicatrice di valutazione tecnica, documentate dai 4 verbali agli atti del Servizio 2 - Dipartimento IX e trasmessi al Servizio 3 "Ufficio Gare e Contratti" dell'Amministrazione Centrale con nota rif. int. n. 5178 del 7/04/2015;

Preso atto che il Servizio 3 "Ufficio Gare e Contratti" dell'Amministrazione Centrale ha successivamente svolto, in seduta pubblica in data 29/04/2015 la valutazione delle offerte economiche, procedendo quindi alla redazione della graduatoria finale, e dichiarando l'impresa COSPEXA Società Cooperativa Sociale aggiudicataria provvisoria della suddetta gara;

Vista la Determinazione Dirigenziale del Servizio 3 "Ufficio Gare e Contratti" dell'Amministrazione Centrale R.U. n. 1843 del 29/04/2015 avente ad oggetto "servizio di gestione del Centro provinciale Giorgio Fregosi per i bambini ed adolescenti vittime di abuso e maltrattamento – Importo posto a base di gara pari ad € 306.000,00 Iva esclusa codice CIG 5998624D1C - Aggiudicazione definitiva senza impegno di spesa con la quale si aggiudica in via definitiva il servizio in favore dell'impresa COSPEXA Società Cooperativa Sociale con sede legale in Roma, Via delle Avocette, 15- C.F. 80182710584 – P.IVA 02131831006, con un punteggio pari a 66;

Atteso che con D.D R.U. 7161 del 30/12/2014 è stato affidato in regime di proroga tecnica nelle more dell'espletamento delle procedure di gara, per 6 mesi, articolati nel periodo 05/01/2015 - 04/07/2015, il servizio di gestione del "Centro Provinciale Giorgio Fregosi" per i bambini ed adolescenti vittime di abuso e maltrattamento. Impegno di spesa € 114. 777,60 IVA inclusa”;

Vista la nota del Servizio 3 "Ufficio Gare e Contratti" dell' Amministrazione Centrale del 24/06/2015 Rif 9567/2015 con la quale, a seguito dei riscontri sui requisiti generali di cui all'art. 38 del D.lgs. 163/2006, si dichiara efficace e produttiva di effetti giuridici l'aggiudicazione definitiva a favore dell'impresa COSPEXA Società Cooperativa Sociale con sede legale in Roma, Via delle Avocette, 15- C.F. 80182710584 – P.IVA 02131831006;

Vista la nota ns. prot. n. 0094706/15 del 25/06/2015 con la quale l'impresa COSPEXA Società Cooperativa Sociale allega copia della polizza fidejussoria di cui all'art. 125, comma 4 del D.P.R. 207/2010;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 15 del Disciplinare di Gara (Perfezionamento del rapporto contrattuale), l'Amministrazione della Città metropolitana di Roma Capitale regolerà e formalizzerà i reciproci rapporti attraverso la stipula di un contratto;

Visto l'art. 15, comma 6, del Disciplinare di Gara, secondo il quale: "in casi di urgenza e nelle more dell'espletamento delle formalità occorrenti per la stipulazione del contratto, l'Amministrazione si riserva la potestà di disporre l'esecuzione del contratto in via d'urgenza sotto riserva di legge. Il rifiuto o l'opposizione ingiustificata da parte dell'aggiudicatario alla consegna anticipata determina la decadenza automatica dello stesso dalla aggiudicazione”;

Visto l'art. 15, comma 7 del Disciplinare di Gara;

Vista la nota, prot. n. 80983 del 17 maggio 2010, del Segretario Generale avente ad oggetto: "Stipula contratti - Innovazioni introdotte dal D.Lgs. n. 53/2010";

Visto l'art. 11, commi 9 e 12, del D.Lgs. n. 163/2006;

Considerato che:

che nelle more dell'approvazione del Bilancio di Previsione 2015, viene autorizzata la gestione provvisoria della spesa che viene effettuata per ciascun programma in misura non superiore mensilmente ad un dodicesimo delle somme previste nel secondo esercizio dell'ultimo bilancio pluriennale deliberato, con esclusione delle spese tassativamente regolate dalla legge o non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;

che, per l'impegno di spesa che si intende assumere con il presente atto, non debba essere applicata il limite dei dodicesimi, in quanto trattasi di spesa non rinviabile, a copertura di un servizio essenziale, riguardante la somministrazione di beni e servizi a carattere continuativo (art. 163 comma 5 TUEL D.lgs. 267/2000);

che la restrizione gestionale di un servizio essenziale ed indispensabile, che non può essere sospeso, lederebbe i criteri di efficienza, efficacia ed economicità posti a fondamento del principio di buon andamento della Pubblica Amministrazione;

che la prosecuzione ed il mantenimento del servizio in questione viene effettuata in continuità con quanto disposto dalla D.D R.U. 7161 del 30/12/2014 avente ad oggetto "Affidamento in regime di proroga tecnica, per 6 mesi, articolati nel periodo 05/01/2015 - 04/07/2015, del servizio di gestione del "Centro Provinciale Giorgio Fregosi" per i bambini ed adolescenti vittime di abuso e maltrattamento. Impegno di spesa € 114.777,60 IVA inclusa", e quindi trattasi di spesa a carattere continuativo, necessaria per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo di un servizio esistente;

che il Centro Fregosi per i bambini ed adolescenti vittime di abuso e maltrattamento è un servizio consolidato ed operativo dal 1999 e costituisce sul territorio provinciale l'unica struttura poli-specialistica in favore di bambini ed adolescenti vittime di abuso e maltrattamento in grado di gestire in emergenza situazioni di particolare gravità e complessità;

che l'interruzione delle attività del Centro priverebbe la popolazione minorile del territorio di Roma e provincia della opportunità di usufruire di qualificati e mirati interventi professionali ed esporrebbe pertanto i bambini al rischio di grave danno psico-fisico, conseguente alla mancata tutela e protezione;

che inoltre con l'interruzione delle attività di supporto da parte dei professionisti del Centro nei confronti degli assistenti sociali, degli psicologi e di tutti gli operatori dei servizi sociali territoriali che a vario titolo sono coinvolti nella problematica minorile nonché delle Autorità giudiziari minorili, verrebbe meno una insostituibile collaborazione operativa con le istituzioni locali, alle quali la legge attribuisce la tutela e protezione dei minori esposti al rischio di emarginazione;

Valutata, pertanto, la necessità di procedere ad un'esecuzione d'urgenza delle prestazioni oggetto dell'appalto per evitare un grave danno all'interesse pubblico ed in considerazione dell'oggetto del

servizio;

Ritenuto che sussistano, ai sensi dell'art. 11, commi 9 e 12, del D.Lgs. n. 163/2006, - nei soli limiti della garanzia di un servizio pubblico essenziale - le condizioni per procedere ad un'esecuzione anticipata della gestione del servizio di "Centro provinciale Giorgio Fregosi" per i bambini ed adolescenti vittime di abuso e maltrattamento per la durata di 18 mesi, nelle more della stipula del contratto di appalto e del suo perfezionamento;

Ritenuto necessario procedere con un successivo provvedimento ad impegnare esclusivamente i fondi prenotati sull'annualità 2015, in attesa della definizione delle funzioni attribuite alla Città Metropolitana con normativa regionale;

Stabilito di disporre in via immediata, a decorrere dalla data del 6 luglio 2015, l'affidamento anticipato del servizio, sotto ogni più ampia riserva di legge e salvo il buon esito della sottoscrizione del contratto;

Considerato che l'art. 1 del Disciplinare di Gara (Oggetto ed importo dell'appalto) e l'art. 1 del Capitolato Speciale d'Oneri (Durata del servizio) prevedono una durata del servizio pari a 18 mesi;

Considerato che con successivo provvedimento saranno impegnati esclusivamente i fondi prenotati sull'annualità 2015, in attesa della definizione delle funzioni attribuite alla Città Metropolitana con normativa regionale, assicurando le attività fino al 31 dicembre 2015;

Tenuto conto di notificare il presente provvedimento al soggetto aggiudicatario, comunicando l'affidamento anticipato del servizio;

Visto l'art. 7 del Capitolato Speciale d'Oneri (Verifica delle prestazioni e procedure di pagamento);

Visto l'art. 107, commi 2 e 3, del D. Lgs n. 267/2000 e s. m. i. ;

DETERMINA

per i motivi espressi in narrativa,

di prendere atto che la scadenza della gestione del servizio del Centro provinciale Giorgio Fregosi per i bambini ed adolescenti vittime di abuso e maltrattamento affidato alla COSPEXA Società Cooperativa in regime di proroga tecnica, nelle more dell'espletamento delle procedure di gara, è il 4/07/2015;

di prendere atto che aggiudicatario della gestione del servizio del Centro provinciale Giorgio Fregosi per i bambini ed adolescenti vittime di abuso e maltrattamento è l'impresa COSPEXA Società Cooperativa Sociale con sede legale in Roma, Via delle Avocette, 15- C.F. 80182710584 – P.IVA 02131831006;

di procedere, per le ragioni di cui in premessa, ad un affidamento anticipato del servizio di gestione del "Centro provinciale Giorgio Fregosi" per i bambini ed adolescenti vittime di abuso e maltrattamento per la durata di 18 mesi;

di procedere all'esecuzione anticipata del servizio, con decorrenza 6 luglio 2015;

di procedere con successivo provvedimento ad impegnare esclusivamente i fondi prenotati sull'annualità 2015, in attesa della definizione delle funzioni attribuite alla Città Metropolitana con normativa regionale, assicurando le attività fino al 31 dicembre 2015;

di dare atto che, dalla presente decisione, non derivano obbligazioni ulteriori, fuori da quelle dedotte nel Capitolato Speciale d'Oneri oggetto di gara, da recepirsi nel contratto che verrà stipulato con l'impresa aggiudicataria;

di dare atto che il Servizio 3 "Ufficio Gare e Contratti" dell'Amministrazione Centrale regolerà e formalizzerà i reciproci rapporti attraverso la stipula di un contratto redatto in forma pubblica amministrativa;

di notificare il presente provvedimento al soggetto aggiudicatario, comunicando l'affidamento anticipato del servizio;

di attenersi, a seguito della trasformazione della prenotazione di impegno a suo tempo assunta in formale impegno di spesa, alle modalità di liquidazione previste dall'art. 7 del Capitolato Speciale d'Oneri (Verifica delle prestazioni e procedure di pagamento).

di stabilire che la Città Metropolitana di Roma Capitale si riserva la facoltà di recedere dall'affidamento anticipato del servizio prima della scadenza e con un preavviso di 30 giorni al verificarsi di modifiche all'ordinamento delle Province e con particolare riguardo all'eventuale trasferimento ad altro Ente delle funzioni che attengano all'oggetto dell'appalto in essere;

di stabilire che, nell'ipotesi di cui al punto precedente del dispositivo, la Città Metropolitana di Roma Capitale eserciterà tale facoltà nei tempi che, a suo insindacabile giudizio, riterrà più opportuni e l'impresa affidataria non avrà nulla a pretendere per le prestazioni non eseguite, nemmeno sotto forma di indennizzo per mancato guadagno.

IL DIRIGENTE
Dott. Stefano ORLANDI